



<http://assembly.coe.int>

Для служебного пользования

AS/Soc (2020) 40 - часть I

2 октября 2020 года

Asocdoc 40_2020

Комиссия по социальным вопросам, здравоохранению и устойчивому развитию

Поддержка людей с аутизмом и их семей

Докладчик: г-жа Севиндж Фаталиева, Азербайджан, группа Европейских консерваторов и Демократического альянса

I. Предварительный проект резолюции

1. Аутизм – это, как правило, пожизненное расстройство, возникающее в раннем детстве, которое по оценкам затрагивает от 1 до 1,5% населения. Это заболевание также сильно влияет на семьи людей с аутизмом. Согласно определению, предложенному Всемирной организацией здравоохранения, аутизм – это нарушение развития, которое характеризуется отклонениями в социальном взаимодействии и общении, а также ограниченной активностью и интересом с сопутствующими интеллектуальными и языковыми нарушениями либо без таковых. Проявления аутизма сильно различаются в зависимости от комбинаций и степени тяжести симптомов. Неврологические отличия могут породить превосходные когнитивные способности, такие как внимание и память на детали, а также распознавание или систематизация образов.

2. Аутизм можно понимать как естественное изменение человеческого разнообразия, а также как нарушение здоровья. В любом случае очевидно, что люди с аутизмом нуждаются в поддержке и имеют на это право для того, чтобы полностью реализовать свой потенциал и получить доступ к своим правам. Конвенция Организации Объединенных Наций о правах инвалидов (КПИ) способствовала сдвигу парадигмы: согласно статье 4 этой Конвенции «Государства-участники обязуются обеспечивать и поощрять полную реализацию всех прав человека и основных свобод всеми инвалидами без какой бы то ни было дискриминации по признаку инвалидности». На европейском уровне Конвенция послужила основой для разработки Стратегии Совета Европы по вопросам инвалидности (2017-2023 гг.), которая

направлена на руководство и поддержку работы и мероприятий, предназначенных для реализации КПИ.

3. К сожалению, спустя более чем 75 лет после того, как впервые был поставлен диагноз «аутизм», люди с аутизмом по-прежнему сталкиваются с широко распространенной стигматизацией, недостаточной осведомленностью и неадекватными структурами поддержки. Во всем мире, в том числе в Европе, люди с аутизмом явно испытывают трудности с доступом к своим правам и часто страдают от дискриминации. Множество проблем обусловлено недостаточным пониманием аутизма по всем его аспектам, как профессионалами, так и широкой общественностью, включая: поздний или неправильный диагноз, отсутствие поддержки после постановки диагноза, трудности в доступе к образованию, социальным и медицинским услугам, трудный переход от детства к взрослой жизни, препятствия, мешающие трудоустройству и сохранению работы, плохое психическое здоровье и ненадлежащая практика (например, принудительное помещение и лечение в психиатрических отделениях), проблемы при взаимодействии с правоохранительными органами и системой правосудия.

4. Людей с аутизмом часто исключают не только из своих сообществ, но и из всех обсуждений, касающихся аутизма. Более того, их близкие систематически несут существенное эмоциональное, экономическое бремя и бремя ухода – аутизм затрагивает не только человека с этим заболеванием, но и влияет на его семью, поэтому число таких людей намного выше. Парламентская Ассамблея считает, что пришло время сделать мир более «дружелюбным по отношению к аутистам» и обеспечить полную реализацию прав, гарантированных КПИ людям с аутизмом, в частности, путем предоставления необходимой поддержки аутистам и их семьям.

5. Поэтому Ассамблея, руководствуясь примерами передовой практики, рекомендует государствам-членам Совета Европы:

5.1. принять конкретное законодательство по аутизму, а также национальные стратегии и планы действий по аутизму в соответствии с КПИ, применить комплексный «общеправительственный» подход и регулярно пересматривать и корректировать их;

5.2. привлечь все заинтересованные стороны к разработке, анализу и реализации политики, включая лиц с аутизмом и их семьи;

5.3. искоренить стигматизацию, негативные стереотипы и дискриминацию в отношении людей с аутизмом и их семей:

5.3.1. путем надлежащего обучения всех специалистов, контактирующих с аутистами и их семьями, особенно в секторах здравоохранения, социальной помощи и образования – в идеале путем

включения обязательной подготовки по аутизму в соответствующие учебные программы (например, для социальных работников, учителей, медицинских работников, полицейских, юристов и т.д.);

5.3.2. путем проведения эффективных и научно обоснованных информационно-просветительских кампаний по аутизму среди широкой общественности;

5.3.3. уделяя особое внимание устранению возможной межсекторальной дискриминации по гендерному признаку, принадлежности к меньшинствам или мигрантам, либо по признаку нищеты или класса;

5.4. предоставлять лично-ориентированную и пожизненную поддержку людям с аутизмом и их семьям с особым упором на удовлетворение потребностей детей (в том числе в процессе их перехода к взрослой жизни) и людей, которым диагноз был поставлен во взрослом возрасте, в том числе путем создания специализированных команд по аутизму:

5.4.1. путем обеспечения того, чтобы диагностика аутизма детей и взрослых была быстрой и обоснованной, с соответствующей поддержкой, предлагаемой сразу после установления диагноза;

5.4.2. путем предоставления необходимой поддержки в образовательных учреждениях (в том числе для интеграции в систему общего образования, если это возможно);

5.4.3. путем оказания помощи в переходе к взрослой жизни, а также в трудоустройстве и сохранении работы;

5.4.4. путем уделения особого внимания потребностям людей с аутизмом в психиатрической помощи, обеспечивая эффективный и быстрый доступ к службам психического здоровья и адаптируя лечение психических расстройств у детей и взрослых с аутизмом, избегая при этом принудительных мер в психиатрии;

5.4.5. путем принятия специальных мер предосторожности, когда люди с аутизмом вступают в контакт с полицией и/или системой правосудия;

5.4.6. путем предоставления необходимой социальной помощи, включая временный уход за членами семьи.

6. Ассамблея признает, что люди с аутизмом и члены их семей сильно и в непропорционально большой степени пострадали от мер, принятых для

борьбы с новым коронавирусом в условиях нынешней пандемии. Поэтому она призывает государства-члены Совета Европы уделять особое внимание их потребностям в этих обстоятельствах.

7. Ассамблея подчеркивает важность участия парламентов и призывает их принять законодательство в соответствии с КПИ, обеспечить соответствующие бюджетные ассигнования, способствовать принятию правительствами соответствующих национальных стратегий и планов действий и требовать от них отчета об их эффективной реализации. Кроме того, она призывает их вносить свой вклад в усилия по повышению осведомленности.